

**Diritto di accesso** (sulla sussistenza del diritto di accesso in capo ai Comuni per la tutela della collettività rappresentata e nei confronti anche degli atti di diritto privato detenuti dalla P.A. concernenti attività di pubblico interesse).

**CONSIGLIO DI STATO SEZ. IV - sentenza 11 aprile 2014, n. 1768** - Pres. Numerico, Est. Taormina - Sat Società Autostrada Tirrenica P.A. (Avv. Torchia) c. Comune di Montalto di Castro (Avv.ti Bergonzini, Dinelli e Gruner), Anas Spa (Avv.ra Stato) e Sat Lavori S.C. a r.l (n.c.) - (conferma T.A.R. Lazio - Roma, Sez. III, n. 10152 del 2013).

**1. Atto amministrativo - Diritto di accesso - Presupposti per l'esercizio - Individuazione.**

**2. Atto amministrativo - Diritto di accesso - Soggetti legittimati - Individuazione - Comuni - Quali enti esponenziali della collettività - Sono legittimati - Fattispecie.**

**3. Atto amministrativo - Diritto di accesso - Diritto di accesso cd. defensionale - Necessità che il giudizio sia già pendente - Non sussiste.**

**4. Atto amministrativo - Diritto di accesso - Agli atti di diritto privato detenuti dalle PP.AA. - Sussiste.**

**1. E' sempre consentito l'accesso a documenti amministrativi la cui conoscenza sia necessaria per curare o difendere i propri interessi giuridicamente tutelati; d'altra parte, la posizione giuridica dell'accedente è riconosciuta come diritto soggettivo a un'informazione qualificata, a fronte del quale l'Amministrazione pone in essere un'attività materiale vincolata, essendo sufficiente che l'istanza di accesso sia sorretta da un interesse giuridicamente rilevante, così inteso come un qualsiasi interesse che sia serio, effettivo, autonomo, non emulativo, non ridicibile a mera curiosità e ricollegabile all'istante da uno specifico nesso (1).**

**2. Il diritto di accesso, oltre che alle persone fisiche, spetta anche a enti esponenziali di interessi collettivi e diffusi, ove corroborati dalla rappresentatività dell'associazione o ente esponenziale e dalla pertinenza dei fini statutarî rispetto all'oggetto dell'istanza (2); in particolare esso spetta anche ai Comuni, in quanto enti esponenziali della collettività (3).**

**3. Ai fini dell'accesso cd. defensionale ai documenti amministrativi, cioè propedeutico alla miglior tutela delle proprie ragioni in giudizio, non rileva che quest'ultimo sia già pendente o da introdurre: la parte titolare di un interesse che la legittimerebbe a proporre una impugnazione ha il diritto (senza che neppure debba chiarire od anticipare, in concreto, la tipologia di azione che intende intentare) di acquisire la documentazione che in astratto la legittimerebbe ad intraprendere le dette azioni (4).**

**4. Ai sensi dell'art. 22 della L. n. 241 del 1990, sono soggette all'accesso tutte le tipologie di attività delle pubbliche amministrazioni e, quindi, anche gli atti disciplinati dal diritto privato, atteso che questi ultimi rientrano nell'attività di amministrazione in senso stretto degli interessi della collettività e che la legge non ha introdotto alcuna deroga alla generale operatività dei principi della trasparenza e dell'imparzialità e non ha garantito alcuna "zona franca" nei confronti dell'attività disciplinata dal diritto privato, purché concernenti attività di pubblico interesse (5).**

(1) Cfr. Cons. Stato, Sez. VI, 19 gennaio 2010, n. 189; T.A.R. Lombardia - Brescia, Sez. II, 11 giugno 2010, n.

2310.

(2) Cfr. T.A.R. Lazio - Roma, Sez. II ter, 14 marzo 2011, n. 2260.

(3) Alla stregua del principio nella specie è stata confermata la sentenza di primo grado che aveva riconosciuto sussistente il diritto di un Comune ad accedere ad alcuni atti detenuti dalla SAT (Società Autostrada Tirrenica) motivata con riferimento alla localizzazione dell'autostrada nell'ambito del Comune.

(4) Cfr. Cons. Stato, Sez. VI, 3 febbraio 2011, n. 783.

(5) Cfr. Cons. Stato, Ad. Plen., 22 aprile 1999, n. 4.

-----  
Estremi di pubblicazione: [http://www.lexitalia.it/p/14/cds\\_2014-04-11-6.htm](http://www.lexitalia.it/p/14/cds_2014-04-11-6.htm)

Legislazione: \_



\* Inizio pagina