

**CONTRATTI DELLA P.A.****Organismi di diritto pubblico**

**CONSIGLIO DI STATO SEZ. VI - sentenza 3 giugno 2014, n. 2843** - Pres. Baccarini, Est. Vigotti - Fms Facility Management Services Italia s.p.a. - ora Fabbro s.p.a. (Avv.ti Maurizio Boifava e Manzi) c. Fondazione Cà d'Industria o.n.l.u.s. (Avv.ti P. e G. Mantegazza e Merusi) - (conferma T.A.R. Lombardia - Milano, Sez. III, n. 861/2013) - (sugli elementi da prendere in considerazione per determinare se un ente privato - nella specie una Fondazione - ha natura di organismo di diritto pubblico e sul valore costitutivo o meno, a tal fine, dell'inserimento nel conto consolidato elaborato dall'Istat ai sensi dell'art. 1 L. n. 311 del 2004).

**1. Contratti della P.A. - Gara - Organismi di diritto pubblico - Individuazione - Inserimento o meno nel conto consolidato elaborato dall'Istat ai sensi dell'art. 1, comma 5, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 - Non ha valore costitutivo.**

**2. Contratti della P.A. - Gara - Organismi di diritto pubblico - Fondazione privata - Nel caso in cui sussistano una serie di indici rivelatori della sua natura di organismo di diritto pubblico - Rientra nella relativa nozione.**

**3. Contratti della P.A. - Aggiudicazione - Annullamento in via di autotutela - Nel caso di distorta interpretazione e applicazione del criterio del minimo garantito - Che ha comportato la percezione di importi non dovuti - Legittimità.**

**4. Giustizia amministrativa - Appello - Atto di appello - Mero rinvio ai motivi dedotti in primo grado - Inammissibilità.**

**1. Ai fini del riconoscimento della natura di organismo di diritto pubblico di un Ente, l'inserimento dell'Ente stesso nel conto consolidato elaborato dall'Istat, ai sensi dell'art. 1, comma 5, della legge 30 dicembre 2004, n. 311 e dell'art. 1, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196 e nel relativo elenco soccorre qualora non sia evidente che l'organismo esaminato è una P.A.: l'elenco stesso non ha, in altre parole, natura e valore costitutivi della natura pubblica dell'organismo stesso, a ciò venendo in considerazione altri profili, in particolare quelli che si basano sulla definizione di "unità istituzionale pubblica", di derivazione comunitaria (1).**

**2. La definizione di "unità istituzionale pubblica", di derivazione comunitaria fa leva sul concetto di "controllo" e di "finanziamento" da parte di pubbliche amministrazioni; in particolare va riconosciuta natura di organismo di diritto pubblico ad una Fondazione (nella specie si trattava della Fondazione Cà d'Industria o.n.l.u.s.), ai fini dell'applicabilità alla stessa dell'art. 1, comma 136, della legge n. 311 del 2004, nel caso in cui sussistano una serie di indici rivelatori (nella specie, sottoposizione ai controlli pubblicistici in forza dello statuto; nomina del consiglio di amministrazione da parte del Comune, della Regione e della Provincia; finanziamento da parte del Comune; attività finalizzata alla soddisfazione di esigenze di interesse generale di assistenza a soggetti disagiati).**

**3. E' legittimo l'annullamento dell'aggiudicazione di una gara di appalto e la dichiarazione d'inefficacia del contratto nel caso di distorta interpretazione e applicazione del criterio del minimo garantito, che ha comportato, a favore dell'aggiudicataria, la percezione di importi non dovuti, erogati quali corrispettivo di prestazioni non rese, non richieste ed estranee alla lex specialis della gara.**

**4. Nel giudizio amministrativo di appello, la mera riproposizione dei motivi proposti davanti al T.A.R., senza alcuna censura relativamente alle statuizioni della sentenza impugnata, ma mediante un mero rinvio, comporta l'inammissibilità dell'atto di appello (2).**

-----  
(1) Cfr. Cons. Stato, sez. VI, 28 novembre 2012, n. 6014, in LexItalia.it, pag. [http://www.lexitalia.it/p/12/cds\\_2012-11-28-5.htm](http://www.lexitalia.it/p/12/cds_2012-11-28-5.htm) e sez. VI, 8 marzo 2012, n. 1308.

(2) Cfr. Cons. Stato, sez. IV, 4 febbraio 2014, n. 494.

-----  
Estremi di pubblicazione: [http://www.lexitalia.it/p/14/cds\\_2014-06-03-2.htm](http://www.lexitalia.it/p/14/cds_2014-06-03-2.htm)

Legislazione: [LEGGE 30 dicembre 2004, n. 311 \(in G.U. n. 306 del 31 dicembre 2004 - Suppl. Ord. n. 192\) - Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato \(legge finanziaria 2005\)](#).



**\* Inizio pagina**