

**CONTRATTI DELLA P.A.****DIVIETO DI PARTECIPAZIONE ALLE GARE DI APPALTO DI SERVIZI PER SOGGETTI CHE NON PERSEGUONO SCOPI DI LUCRO**

**CORTE DI GIUSTIZIA DELLE COMUNITA EUROPEE SEZ. IV - sentenza 23 dicembre 2009, n.** - Pres. Lenaerts, Rel. Juhász - Consorzio Nazionale Interuniversitario per le Scienze del Mare (CoNISMA) c. Regione Marche - (la questione pregiudiziale era stata rimessa dal Consiglio di Stato con ordinanza 23 giugno 2008) - (sull'illegittimità del divieto di partecipare a gare per l'appalto di servizi pubblici di soggetti che - come le Università e gli Istituti di ricerca - non perseguono un preminente scopo di lucro).

**1-2. Contratti della P.A. - Appalti di servizi pubblici - Direttiva 2004/18 - Nozione di "operatore economico" - Individuazione - Università ed Istituti di ricerca - Ammissione alla partecipazione ad una procedura di aggiudicazione di un appalto di servizi - Possibilità - Sussiste - Normativa nazionale che vieti a soggetti che, come le Università e gli Istituti di ricerca, non perseguono un preminente scopo di lucro di partecipare a una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico - Illegittimità.**

1. Le disposizioni della direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 31 marzo 2004, 2004/18/CE, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi, ed in particolare quelle di cui al suo art. 1, nn. 2, lett. a), e 8, primo e secondo comma, che si riferiscono alla nozione di «operatore economico», devono essere interpretate nel senso che consentono a soggetti che non perseguono un preminente scopo di lucro, non dispongono della struttura organizzativa di un'impresa e non assicurano una presenza regolare sul mercato, quali le Università e gli Istituti di ricerca nonché i raggruppamenti costituiti da Università ed Amministrazioni pubbliche, di partecipare ad un appalto pubblico di servizi.

2. La direttiva 2004/18 dev'essere interpretata nel senso che essa osta all'interpretazione di una normativa nazionale che vieti a soggetti che, come le Università e gli Istituti di ricerca, non perseguono un preminente scopo di lucro di partecipare a una procedura di aggiudicazione di un appalto pubblico, benché siffatti soggetti siano autorizzati dal diritto nazionale ad offrire sul mercato i servizi oggetto dell'appalto considerato.

-----  
Documenti correlati:

CORTE DI GIUSTIZIA CE, SEZ. IV, sentenza 18-12-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/72/cortegiust4\\_2007-12-18.htm](http://www.lexitalia.it/p/72/cortegiust4_2007-12-18.htm) (sull'illegittimità dell'art. 113 comma 5 lett. a) del D.Lgs. 267/2000 nella parte in cui riserva alle sole società di capitali la partecipazione alle procedure ad evidenza pubblica relative all'affidamento dei servizi pubblici locali).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. II, parere 13-11-2002, n. 1899, pag. [http://www.lexitalia.it/private/cds/cds2\\_2002-11-13.htm](http://www.lexitalia.it/private/cds/cds2_2002-11-13.htm) (sulla partecipazione alla gara di soggetti non aventi la caratteristica di imprese o società con scopo di lucro).

TAR VENETO SEZ. I, sentenza 26-3-2009, n. 881, pag. [http://www.lexitalia.it/p/91/tarveneto1\\_2009-03-26-3.htm](http://www.lexitalia.it/p/91/tarveneto1_2009-03-26-3.htm) (sull'individuazione della nozione di impresa ammessa come tale a partecipare ad una gara di appalto ed in particolare sulla possibilità o meno di escludere il carattere imprenditoriale nel caso di ONLUS prive dell'iscrizione al registro delle imprese e di posizioni INPS e INAIL attive, nonché di partita

IVA).

TAR LOMBARDIA - BRESCIA SEZ. I, sentenza 27-10-2008, n. 1440, pag. [http://www.lexitalia.it/p/82/tarlombre\\_2008-10-1.htm](http://www.lexitalia.it/p/82/tarlombre_2008-10-1.htm) (sulla possibilità o meno di ammettere ad una gara per l'aggiudicazione di un appalto di servizi una cooperativa sociale ONLUS senza fini di lucro).

TAR CAMPANIA - NAPOLI SEZ. I, sentenza 2-4-2007, n. 3021, pag. [http://www.lexitalia.it/p/71/tarcampna1\\_2007-04-02.htm](http://www.lexitalia.it/p/71/tarcampna1_2007-04-02.htm) (sulla possibilità o meno di prevedere nel bando di una gara di appalto la partecipazione di associazioni di volontariato).

TAR LAZIO - ROMA SEZ. III QUATER, sentenza 18-7-2006, n. 5993, pag. [http://www.lexitalia.it/p/62/tarlazio3quater\\_2006-07-18.htm](http://www.lexitalia.it/p/62/tarlazio3quater_2006-07-18.htm) (sulla possibilità o meno di ammettere in gara una associazione senza finalità di lucro).

TAR PIEMONTE, SEZ. II, sentenza 18-4-2005, n. 1043, pag. [http://www.lexitalia.it/p/51/tarpiemonte2\\_2005-04-18.htm](http://www.lexitalia.it/p/51/tarpiemonte2_2005-04-18.htm) (sull'impossibilità per le associazioni di volontariato di partecipare a gare per il conferimento di appalti pubblici).

TAR LOMBARDIA-MILANO, SEZ. III, sentenza 9-3-2000, n. 1869, pag. [http://www.lexitalia.it/tar1/tarlombmi3\\_2000-1869.htm](http://www.lexitalia.it/tar1/tarlombmi3_2000-1869.htm) (secondo cui le associazioni di volontariato non possono partecipare in regime di concorrenza a pubbliche gare).

L. OLIVERI, Appalti aperti alla partecipazione dei soggetti che non perseguono scopo di lucro\*, pag. [http://www.lexitalia.it/p/92/oliveri\\_appalti.htm](http://www.lexitalia.it/p/92/oliveri_appalti.htm).

-----

Estremi di pubblicazione: [http://www.lexitalia.it/p/92/cgiustce4\\_2009-12-23-1.htm](http://www.lexitalia.it/p/92/cgiustce4_2009-12-23-1.htm)

Legislazione: \_



\* Inizio pagina