

**Affidamento senza gara di un appalto di servizi** (sull'illegittimità dell'affidamento senza gara di un appalto di servizi, da parte del Consiglio di amministrazione di una Università, in favore di un Consorzio interuniversitario nel caso in cui non sussista il requisito del controllo analogo necessario per l'in house providing).

**TAR CALABRIA - CATANZARO SEZ. II - sentenza 4 aprile 2014, n. 559** - Pres. Schillaci, Est. Durante - Be Smart S.r.l. (Avv.ti Satta, Romano e Puleo) c. Università della Calabria (Avv.ra Stato) e Consorzio Interuniversitario Cineca (Avv. Ventura) - (accoglie).

**Contratti della P.A. - Appalti di servizi - Affidamento senza gara - Da parte del Consiglio di amministrazione di una Università - In favore di un Consorzio interuniversitario - Nel caso in cui detto Consorzio sia privo del requisito del controllo analogo, tipico dell'in house providing - Illegittimità.**

**E' illegittimo il verbale con il quale il Consiglio di amministrazione di una Università (nella specie si trattava della Università della Calabria) ha disposto l'affidamento, senza il preventivo esperimento di una procedura ad evidenza pubblica, di un appalto di servizi (nella specie si trattava di servizi informatici), in favore di un Consorzio interuniversitario, nel caso in cui detto Consorzio sia privo del requisito del controllo analogo, tipico dell'in house providing, vertendosi in materia di attribuzione di un'utilità di rilievo concorrenziale, che impone il rispetto dei principi, interni e comunitari, che connotano l'evidenza pubblica ed in particolare i canoni della trasparenza e della par condicio.**

-----  
Documenti correlati:

CORTE DI GIUSTIZIA DELLE COMUNITA EUROPEE SEZ. III, sentenza 10-9-2009, pag. [http://www.lexitalia.it/p/92/cortegiust\\_2009-09-10.htm](http://www.lexitalia.it/p/92/cortegiust_2009-09-10.htm) (precisa la nozione di "controllo analogo", che costituisce il necessario presupposto per l'affidamento "in house" di servizi pubblici ed in particolare afferma che è necessario che l'attività della società affidataria del servizio sia limitata al territorio degli enti pubblici azionisti e sia esercitata fundamentalmente a beneficio di questi ultimi).

CORTE COSTITUZIONALE, sentenza 28-3-2013, pag. [http://www.lexitalia.it/p/13/ccost\\_2013-03-28-1.htm](http://www.lexitalia.it/p/13/ccost_2013-03-28-1.htm) (sulle condizioni necessarie, alla luce della giurisprudenza comunitaria, per l'affidamento "in house" di servizi pubblici e, segnatamente, del servizio idrico integrato ed in particolare sul requisito del "controllo analogo"; dichiara illegittime alcune norme in materia della Regione Abruzzo).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 29-12-2009, pag. [http://www.lexitalia.it/p/10/cds5\\_2009-12-29-5.htm](http://www.lexitalia.it/p/10/cds5_2009-12-29-5.htm) (sui presupposti necessari affinché sussista il requisito del "controllo analogo" richiesto per ritenere legittimo l'affidamento "in house" di servizi pubblici nel caso di società partecipata da più enti).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 26-8-2009, pag. [http://www.lexitalia.it/p/92/cds5\\_2009-08-26.htm](http://www.lexitalia.it/p/92/cds5_2009-08-26.htm) (sui casi in cui sussiste il requisito del "controllo analogo" necessario per ritenere legittimo l'affidamento "in house" di servizi pubblici, specie nel caso in cui della società affidataria facciano parte più enti pubblici e sulla possibilità o meno di procedere all'affidamento "in house" nel caso in cui l'impresa affidataria abbia acquisito una vocazione schiettamente commerciale).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 9-3-2009, pag. [http://www.lexitalia.it/p/91/cds5\\_2009-03-6.htm](http://www.lexitalia.it/p/91/cds5_2009-03-6.htm)

(sul c.d. "controllo analogo" necessario per ritenere legittimo l'affidamento diretto di servizi pubblici ad una società nel caso di pluralità di soggetti pubblici partecipanti al capitale della società affidataria).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 3-2-2009, pag. [http://www.lexitalia.it/p/91/cds5\\_2009-02-8.htm](http://www.lexitalia.it/p/91/cds5_2009-02-8.htm) (sulla necessità o meno che, ai fini della legittimità dell'affidamento diretto e senza gara di un servizio pubblico, lo statuto della società preveda l'incapacità delle azioni, per assicurare la sussistenza del presupposto del "controllo analogo").

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 1-6-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/71/cds5\\_2007-06-01.htm](http://www.lexitalia.it/p/71/cds5_2007-06-01.htm) (sui presupposti necessari affinché possa dirsi esistente quel "controllo analogo" che, secondo la giurisprudenza comunitaria, consente l'affidamento "in house" di servizi pubblici ad una società mista e sulle conseguenze che si producono nel caso di adozione di una variante al P.R.G. senza intesa con l'Autorità portuale).

CGA, SEZ. GIURISDIZIONALE, sentenza 4-9-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/72/cga\\_2007-09-04-5.htm](http://www.lexitalia.it/p/72/cga_2007-09-04-5.htm) (sui presupposti necessari per l'affidamento diretto e senza gara di un servizio pubblico ad una società appositamente costituita ed in particolare sul requisito del "controllo analogo" che è necessario a tal fine secondo la giurisprudenza comunitaria).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 8-1-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/71/cds5\\_2007-01-08-3.htm](http://www.lexitalia.it/p/71/cds5_2007-01-08-3.htm) (ribadisce che è illegittimo l'affidamento diretto, senza gara, di un servizio pubblico ad una società per azioni nel caso in cui l'Ente pubblico non eserciti sulla s.p.a. stessa un "controllo analogo").

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 30-8-2006, pag. [http://www.lexitalia.it/p/62/cds5\\_2006-08-30-13.htm](http://www.lexitalia.it/p/62/cds5_2006-08-30-13.htm) (sul requisito del "controllo analogo" richiesto per potere legittimamente affidare direttamente ad una società di proprietà di un ente locale un servizio pubblico).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 13-7-2006, pag. [http://www.lexitalia.it/p/62/cds5\\_2006-07-13-2.htm](http://www.lexitalia.it/p/62/cds5_2006-07-13-2.htm) (sulla nozione di "controllo analogo" alla quale fa riferimento la giurisprudenza comunitaria per ritenere legittimi gli affidamenti di servizi a società in mano pubblica ed in particolare sulla legittimità o meno dell'affidamento diretto del servizio ad una società interamente in mano pubblica, nel caso in cui tuttavia lo statuto prevede la cessione di una quota minoritaria del pacchetto azionario).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V, sentenza 22-12-2005, pag. [http://www.lexitalia.it/p/61/cds5\\_2005-12-22-8.htm](http://www.lexitalia.it/p/61/cds5_2005-12-22-8.htm) (sulla nozione di servizio pubblico locale e sui casi in cui sussiste una situazione di "controllo analogo" che consente l'affidamento diretto del servizio ad una società mista).

TAR LOMBARDIA - MILANO SEZ. III, sentenza 10-12-2008, pag. [http://www.lexitalia.it/p/82/tarlombmi3\\_2008-12.htm](http://www.lexitalia.it/p/82/tarlombmi3_2008-12.htm) (sugli elementi che debbono essere presenti nello statuto della società mista e nel contratto di servizio per ritenere sussistente il presupposto del cd. "controllo analogo" necessario per l'affidamento in house di servizi pubblici).

TAR LAZIO - ROMA, SEZ. II TER, sentenza 16-10-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/72/tarlazio2ter\\_2007-10-16.htm](http://www.lexitalia.it/p/72/tarlazio2ter_2007-10-16.htm) (sui presupposti necessari per l'affidamento in house di servizi pubblici ed in particolare sul presupposto del controllo analogo al quale fa riferimento la giurisprudenza comunitaria).

TAR SARDEGNA - CAGLIARI, SEZ. I, sentenza 21-12-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/81/tarsardegna1\\_2007-12-21.htm](http://www.lexitalia.it/p/81/tarsardegna1_2007-12-21.htm) (sugli elementi che debbono ricorrere per ritenere sussistente il requisito del "controllo analogo" necessario per l'affidamento diretto di servizi pubblici ad una società appositamente costituita e sulla compatibilità dell'art. 113 del D.L.vo n. 267/2000 con l'art. 118, comma 4, Cost., che prevede il principio di sussidiarietà orizzontale).

TAR LAZIO - ROMA SEZ. II TER, sentenza 9-1-2007, pag. [http://www.lexitalia.it/p/71/tarlazio2ter\\_2007-01-09.htm](http://www.lexitalia.it/p/71/tarlazio2ter_2007-01-09.htm) (sui presupposti che debbono ricorrere affinché sia ritenuto sussistente la situazione di "controllo analogo" necessaria per l'affidamento in house del servizio pubblico).

GUZZO GERARDO, Affidamenti in house: controllo analogo, extraterritorialità e lesione di interessi legittimi, in LexItalia.it n. 7-8/2006, pag. [http://www.lexitalia.it/articoli/guzzo\\_inhouse2.htm](http://www.lexitalia.it/articoli/guzzo_inhouse2.htm)

GUZZO GERARDO, Consiglio di Stato e giurisprudenza comunitaria: prove tecniche di intesa in tema di "controllo analogo", in LexItalia.it n. 5/2007, pag. [http://www.lexitalia.it/articoli/guzzo\\_house.htm](http://www.lexitalia.it/articoli/guzzo_house.htm)

VARANI ELENA, "L'in house providing": il concetto di "controllo analogo" tra disciplina comunitaria e normativa interna, in LexItalia.it n. 2/2005, pag. [http://www.lexitalia.it/p/51/varani\\_inhouse.htm](http://www.lexitalia.it/p/51/varani_inhouse.htm)

-----  
Estremi di pubblicazione: [http://www.lexitalia.it/p/14/tarcalabriacz\\_2014-04-04.htm](http://www.lexitalia.it/p/14/tarcalabriacz_2014-04-04.htm)

Legislazione: \_



\* Inizio pagina